

À Brest, le 31 mars 2023

Contribution de l'Adeupa au compte-rendu de la réunion d'échanges « Accès aux plages de Crozon » (17.03.2023)

Rédacteurs : Jeanne Abernot, Fabien Aubry, Julien Gingembre, Christelle Pouliquen-Calvez, Sylvain Rouault.

Contexte

Dans un contexte de sur-fréquentation de la Presqu'île, en particulier durant la période estivale, la municipalité de Crozon est interpellée par les habitants et différents usagers du littoral (adeptes de la glisse, randonneurs, pêcheurs, etc.) pour résoudre des tensions relatives à des nuisances et des conflits d'usage, apaiser les crispations autour du trafic et du stationnement automobile et assurer la sécurité des différents usagers. Dans la limite de ses compétences, la commune a pris des mesures dans plusieurs sites en attendant le projet « Grand Site » qui fixera par ailleurs de nouvelles règles. Elle se montre ouverte à la recherche de solutions qui résoudraient ces problèmes de cohabitation de différents usages et par conséquent d'intérêts singuliers divergents tout en préservant l'intérêt général.

Dans ce contexte, la municipalité souhaitait proposer un temps d'échanges qui permettrait d'entendre les différents points de vue et favoriserait le dialogue entre les usagers pour proposer des solutions complémentaires aux mesures qu'elle a déjà pu prendre et qui concernent la période estivale. Au-delà de cet objectif, elle souhaite que les éléments produits en réunion permettent également de nourrir la réflexion des élus et services sur les décisions à prendre à l'avenir pour répondre à l'ambition « Grand Site ». L'Adeupa, agence d'urbanisme de Bretagne, venant d'animer en 2021-2022 l'élaboration du projet de territoire de la communauté de communes de la Presqu'île de Crozon-Aulne maritime, a été sollicitée par la ville de Crozon pour animer cette réunion et jouer le rôle de tiers de confiance dans ce cadre.

L'Adeupa a animé les échanges autour d'une question qui a servi de fil conducteur. Cette question s'appuie sur le présupposé selon lequel l'ensemble des participants s'accorde sur l'idée que préserver la variété des usages des plages et du littoral constitue un atout pour le territoire. S'accorder sur ce point dès le début de la journée a permis de rassembler l'ensemble des participants sur cet élément commun et partagé.

À partir de là, la question qui a guidé les échanges était la suivante : *que serait-il souhaitable et réaliste de mettre en œuvre pour permettre à tous de profiter des plages et du littoral de Crozon dans le respect de l'environnement, selon des usages variés ?*

Déroulement et méthode

Le maire de Crozon et le président de la Communauté de Communes ont introduit la journée par un propos succinct de remerciement. L'Adeupa a rappelé son rôle dans la démarche, les objectifs de la journée, le déroulement et les règles de fonctionnement.

Organisation des tables-rondes : les participants ont été répartis afin d'assurer un équilibre et une pluralité entre les représentations des différents usages (habitants, associations, techniciens, élus, etc.). Le maire et le président n'étaient pas présents dans les ateliers afin d'assurer une forme d'horizontalité dans la prise de parole.

Animateurs/animatrice de l'Adeupa :

- Jeanne Abernot, chargée d'études sociodémographique
- Fabien Aubry, chargé d'études planification
- Julien Gingembre, chargé d'études mobilité
- Sylvain Rouault, membre du comité de direction de l'Adeupa

La journée a été organisée en deux temps : le matin, un état des lieux des différents usages du littoral des problèmes rencontrés mais aussi des atouts identifiés a été réalisé collectivement. Puis, l'après-midi a été consacrée à identifier les perspectives à court, moyen et long termes, en particulier dans le cadre de la candidature du territoire au label Grand Site de France.

Atelier 1 « état des lieux » :

- Présentation individuelle de chaque animateur/animatrice et des participant-e-s (identité, structure, usages) ;
 - o support : illustration des différents usagers du littoral.
- Identification collective des usages du littoral : les lieux de bon fonctionnement, les lieux de tension, les causes ;
 - o support : une carte topographique IGN grand format du sud de la commune.
- Identification des éléments de contexte qui produisent des contraintes
- Synthèse de l'atelier

Atelier 2 « perspectives » :

- Présentation de l'animateur/animateur au groupe et rapide tour de table ;
- Retour sur les mesures prises par la commune ces dernières années pour répondre aux enjeux de d'accès au littoral ;
- Réflexion individuelle sur les solutions imaginables pour répondre aux problèmes d'accès au littoral ;
 - o support : pense-bête
- Partage des idées et échange sur leur intérêt et leurs limites ;
 - o support : carte grand format
- Mise en commun des idées jugées les plus réalistes.

La journée s'est conclue par une synthèse en plénière durant laquelle un rapporteur désigné pour chacune des tables a restitué la synthèse des échanges de son atelier.

Les participant-e-s ont ensuite été invités à s'exprimer sur trois supports : « j'ai le sentiment d'avoir été écouté-e », « j'ai le sentiment d'avoir été compris-e », « je suis optimiste ».

Bilan

Au total, 58 personnes (37 hommes, 21 femmes) ont participé à la journée d'échanges. Le bilan apparaît globalement positif, l'objectif initial de faire dialoguer de manière constructive habitants, usagers, élus et techniciens est atteint. Les échanges sont restés cordiaux, de temps à autre animés, tantôt dans la bonne humeur. L'équilibre des temps de parole a été, dans la mesure du possible, respecté. Le sondage final atteste que la majorité des participants a le sentiment d'avoir été écoutée et d'avoir pu s'exprimer.

Dans certaines tables, des participants ont parfois rencontré des difficultés à séparer les éléments de diagnostic (faire l'état des lieux du fonctionnement des espaces littoraux) des éléments de projet (proposer des idées plus ou moins concrètes pour répondre aux problèmes identifiés).

Synthèse

Les participants ont été invités à s'exprimer en premier lieu sur leur vision du fonctionnement actuel de l'accès au littoral. Ce qui **fonctionne** :

- Un accès facile et gratuit à des espaces naturels de qualité, en particulier grâce aux sentiers de GR ;
- Une plus grande présence d'usagers ce qui apporte un sentiment de sécurité, notamment en cas de problème ;
- Moins de camping sauvage qu'auparavant ;
- Des voies vertes qui permettent de se déplacer plus facilement à vélo ;
- Un sentiment collectif d'attachement au territoire.

Ce qui dysfonctionne :

- L'omniprésence de l'automobile aux abords des plages et des sites naturels :
 - o circulation dense,
 - o stationnement gênant et massif, qui peut rendre difficile l'accès aux premiers secours,
 - o risque d'accident,
 - o manque de contrôle et de verbalisation,
 - o faiblesse des alternatives,
 - o la présence trop importante de fourgons aménagés,
- Le manque ou l'incohérence de la signalétique routière dans les hameaux (sens interdit sauf riverains) ;
- Un accès difficile aux plages pour les PMR ;
- La présence de nouveaux usagers, en nombre et en variété, ce qui conduit à l'augmentation des pratiques à risque ;
- L'incivilité des gens (déchets, hygiène), en particulier sur les sentiers de randonnée.

Puis, chacun a été invité à évoquer le futur proche, en identifiant d'une part ce qui pourrait avoir des **impacts positifs** :

- Le label Grand Site (un outil pour des actions ciblées),
- Les mesures de protection de l'environnement,
- Les voies vertes,
- La présence d'équipements récents localisés au centre de la presqu'île plutôt que sur le littoral,
- La poursuite des échanges dans le format de la journée du 17 mars.

Puis, d'autre part, ce qui pourrait avoir des **impacts négatifs** :

- L'augmentation de la fréquentation touristique (effet « Grand Site »),
- La diminution des moyens des collectivités,
- Le changement climatique (érosion, désensablement, prolifération d'espèces invasives, sécheresses, incendies),
- Le déséquilibre entre résidences principales et secondaires.

Enfin, la **synthèse** permet d'évaluer les contraintes actuelles et futures qui concernent le littoral de Crozon. Les participants identifient à la fois des éléments exogènes et globaux, comme le changement climatique, mais aussi des contraintes endogènes.

Ce qui génère des contraintes **aujourd'hui** :

- La sur-fréquentation touristique, en particulier la venue de touristes internationaux ;
- Crozon, une image de marque et un « faire-valoir » régional voire national (tourisme et surf en particulier) ;

- Une capacité d'accueil sous-dimensionnée (réseaux, infrastructures, logements) ;
- La faible vigilance sur le respect des règles d'urbanisme.

Ce qui, **demain**, pourrait générer des contraintes :

- Le changement climatique : augmentation de l'attractivité du climat breton, désensablement des plages ;
- L'augmentation de la fréquentation touristique ;
- Grand Site : crainte d'augmentation de la fréquentation *versus* un outil pour agir ;
- La baisse des moyens des collectivités ;
- Logements : la concurrence du logement touristique et des résidences secondaires, la rareté du foncier ;

Enfin, plusieurs **idées** souhaitables ont été exprimées. Elles sont regroupées en plusieurs thèmes :

Mobilité :

- Élaborer un schéma de mobilités actives ;
- Mettre en place un réseau de navettes vers les plages depuis le centre-bourg ;
- Prioriser certains chemins pour les riverains et les vélos ;
- Sécuriser la traversée des hameaux,
- Utiliser les parkings existants pour favoriser l'intermodalité (vélo, navettes).

Stationnement :













- Affichage dynamique (nombres de places restantes) ;
- Sectoriser les parkings, en rendre certains payants, proposer des équipements (toilettes, poubelles) ;
- Proposer une ou plusieurs aires d'accueils des fourgons aménagés.

Connaissance :









- Quantifier la réelle fréquentation touristique ;
- Mettre en place un outil d'observation de la fréquentation ;
- Dresser un bilan précis des expérimentations menées par la commune ;













Communication :




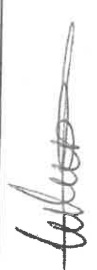
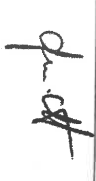


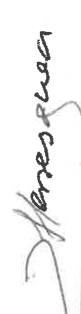




- Élaborer une stratégie de communication mesurée pour limiter la sur-fréquentation ;
- Sensibiliser davantage les usagers sur la fragilité des sites naturels






Prénom	Nom	Représente:	Présence	Courriel	Signature
Natasha	MOREAU	ABF - Ingénieure du patrimoine	Journée		
Jeanne	ABERNOT	ADEUPA Brest	Journée		
Fabien	AUBRY	ADEUPA Brest	Journée		
Sylvain	ROUAULT	ADEUPA Brest	Journée		
Julien	GINGEMBRE	ADEUPA Brest	Journée		
Danielle	TALAGAS	Association ADELISO	Journée		
Marie-Christine	LEDERNEZ	Association ADELISO	Journée		
Marc	DIZERBO	Association Bretagne Vivante	Journée		
Gilles	COUX	Association Bretagne Vivante	Journée		
Jeremy	LAGADIC	Association CATAG	Journée		
Gilbert	LE BOULCH	Association Crozon Littoral Environnement (CLE)	Journée		
Erik	EUZEN	Association Crozon Littoral Environnement (CLE)	Journée		

Thierry	PEN	Association des Usagers du Littoral de la Presqu'île de Crozon (ULPC)	Journée		
Sam	LAGADEC	Association des Usagers du Littoral de la Presqu'île de Crozon (ULPC)	Journée		
Céline	CAZO	Association Goulien Gwarez	Journée		
Denis	THOMAS	Association Goulien Gwarez	Journée		
Boris	BERRARD	Association Nageuses et Nageurs Presqu'île de Crozon	Journée		
Pascal	SOENEN	Association Presqu'île de Crozon Jogging Club	Journée		
Noël	BLANCHARD	Association Presqu'île de Crozon Jogging Club	Journée		
Joël	LE GALL	Association Société de chasse communale	Journée		
Jean-Alain	MARREC	Association Société de chasse communale	Journée		
Jean-Baptiste	MARCHANT	Association Surfing Club Crozon	Matin uniquement		
Nicolas	BOSSARD	Association Surfing Club Crozon	Après-midi		
Nicolas	GARDIAN	Association Surfing Club Crozon	Journée		

Marc	PASQUALINI	CCPCAM - Elu Vice-Président en charge de l'environnement	Journée		<i>Excuse</i>
Mickaël	KERNEIS	CCPCAM - Président	Accueil		
Agathe	COURANT	CCPCAM - Service Espaces naturels	Journée		
Yvan	SIONNEAU	CCPCAM - Service Espaces naturels	Journée		
Ségoène	GUEGUEN	CCPCAM - Service Espaces naturels	Journée		
Armelie	PRIGENT-LEMETAIS	CCPCAM - Service tourisme et mobilité	Journée		
Erwan	LECOEUR	CCPCAM - Service urbanisme	Journée		
Olivier	LATIN	Centre nautique Crozon Morgat	Journée		
Michel	DAVID	Commission Départementale " Nature Sites et Paysages " du Finistère	Journée		
Isabelle	GAY	Conservatoire du littoral - Chargée de mission Finistère	14h30-17h		
Didier	OLIVRY	Conservatoire du littoral - Délégué de rivage	14h30-17h		
Emmanuel	MICHALOWSKI	DREAL	Journée		<i>Excuse</i>

David	NOIRIT	Ecole de Surf Absolute Surf	Journée			
Guillaume	HAMON	Ecole de Surf Magnet Surf	Journée			
Pauline	CLAIN	Etudiante	journée			
Sylvie	MENESGUEN	Hameau de Bregoulou	Journée			
Gwenaelle	DEPILLOT	Hameau de Bregoulou	Journée			
Catherine	BERGER VILAMIL	Hameau de Gaoulach	Journée			
Marc	SZEKELY	Hameau de Kersiguenu	Journée			
Nadine	GAUTIER-QUENTIN	Hameau de Kersiguenu	Journée			
Nicole	BRELIVET	Hameau de La Palue	Journée			
Jean-Yves	KERDREUX	Hameau de La Palue	Journée			
Olivier	BELLE	Hameau de Lostmarc'h	Journée			
Daniel	DAVASE	Hameau de Var poui	Journée			

Patrick	BERTHELOT	Maire de Crozon	Accueil et conclusion des échanges		
Anne-Laure	GUINOISEAU	PNRA - Chargé de mission développement tourisme durable	Journée		
Philippe	PLOUGONVEN	SDIS 29 - Centre de secours de Crozon	Journée		
Pauline	LECLERC	Service départemental SDJES	Journée		
Isabelle	GUICHARD	SOUS-PREFECTURE	conclusion des échanges		
Jean-Luc	CALVEZ	Village de St-Herriot	Journée		
Sylvie	MOYSAN	Village de St-Herriot	Journée		
Pierre-Yves	MENESSGUEN	Ville de Crozon - Elu Commission environnement	Journée		
Hervé	LEROUX	Ville de Crozon - Elu Commission environnement	Journée		
Michel	GALAND	Ville de Crozon - Elu Commission environnement	Journée		
François-Xavier	DEFLOU	Ville de Crozon - Elu Commission environnement	Journée		
Christiane	DREUX	Ville de Crozon - Elu Commission environnement	Matin uniquement		

Bruno	DURTESTE	Ville de Crozon - Elu Commission environnement	Souise			
Antonella	GIRONI	Ville de Crozon - Elue Commission environnement	Journée			
Gaëlle	VIGOUROUX	Ville de Crozon - Elue Commission environnement	Journée			
Françoise	SEGALEN	Ville de Crozon - Elue Commission environnement	Journée			
Christopher	CANN	Ville de Crozon - Police municipale	Journée			
Didier	CADIQU	Ville de Crozon - Service environnement et patrimoine	Journée			